A nyilvánosság az önkormányzati működés során

A helyi közhatalom gyakorlásának nyilvánossága a demokratikus működés alapja, a jogállami működés egyik sarkalatos pontja.

Nyilvános testületi ülés

Az Infotv. általános szabályai mellett az önkormányzati törvény (Mötv.) alapelvként deklarálja a képviselő-testületi ülések nyilvánosságát. Az itt elhangzott előterjesztések, nyilatkozatok főszabály szerint közérdekű, illetve közérdekből nyilvános adatnak minősülnek, bárki által szabadon, korlátozás nélkül megismerhetőek és terjeszthetőek. Amennyiben a nyilvános testületi ülés dokumentumaiban nem megismerhető, védett adat is szerepel, ezek védelméről (felismerhetetlenné tételéről) gondoskodni kell.

Zárt testületi ülés

Az Mötv. 46. § (2) bekezdése alapján a képviselő-testület **zárt ülést tart**
a) önkormányzati hatósági, összeférhetetlenségi, méltatlansági, kitüntetési ügy tárgyalásakor, fegyelmi büntetés kiszabása, valamint vagyonnyilatkozattal kapcsolatos eljárás esetén,

b) az érintett kérésére választás, kinevezés, felmentés, vezetői megbízás adása, annak visszavonása, fegyelmi eljárás megindítása és állásfoglalást igénylő személyi ügy tárgyalásakor.

c) zárt ülést rendelhet el a vagyonával való rendelkezés esetén, továbbá az általa kiírt pályázat feltételeinek meghatározásakor, a pályázat tárgyalásakor, ha a nyilvános tárgyalás az önkormányzat vagy más érintett üzleti érdekét sértené. A Hatóság az önkormányzati vagyonnal kapcsolatos ügyekben hangsúlyozza a széleskörű nyilvánosság biztosításának fontosságát.

Az Infotv. 27. § (3) bekezdése értelmében az érintett önkormányzat, illetve a vele gazdasági kapcsolatban álló természetes személy, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet köteles e jogviszonnyal összefüggésben bárki számára tájékoztatást adni.

Sem a zárt ülés előterjesztéseibe, sem pedig a zárt ülés jegyzőkönyvébe nem lehet betekinteni, de a zárt ülésen hozott döntéseket - az anonimizált határozatokat – kötelező nyilvánosságra hozni.

Szociális ügyek

A helyi szociális igazgatás szervei között első ehlyen szerepel a települési önkormányzat képviselő-testülete. A Hatóság álláspontja szerint a jegyző által vezetett **szociális nyilvántartás** adatait a képviselő-testület tagjai azonban csak akkor és olyan körben ismerhetik meg, amennyiben a kérdéses ellátás odaítéléséről a képviselő-testület saját hatáskörében dönt, és a testület tagjaként a döntési feladatkört a képviselő személyesen gyakorolja.

Önkormányzati lakások bérbeadása esetén azon személyek esetében, akik szociális helyzetükre tekintettel, szociális alapon bérelhetik az önkormányzat tulajdonában lévő lakást, a nevükön és a bérleti jogviszony fennállására vonatkozó személyes adatukon kívül más adatuk nem minősül közérdekből nyilvánosnak. Ennek indoka, hogy ők köztulajdont használnak, ugyanakkor nem állnak üzleti viszonyban az önkormányzattal. (Ellentétben azokkal a magánszemélyekkel, illetve egyéb gazdasági tevékenységet folytató szervezettel vagy személlyel, akik piaci vagy üzleti alapon bérelnek önkormányzati tulajdonú ingatlant. Az ő esetükben a bérleti díj hátralék is közérdekből nyilvános adatnak minősül.)

Kötelező közzététel

Az önkormányzati rendeletek mellett digitális formában közzé kell tenni az alábbi közérdekű adatokat:

a) *a testületi szerv (képviselő-testület, bizottság) ülésének helye, ideje, nyilvánossága*;

b) *és döntései (határozatok)*;
azzal, hogy az egyedi határozatokat anonimizált formában kell nyilvánosságra hozni.

c) *ülésének jegyzőkönyvei, összefoglalói*;
azzal, hogy a zárt ülés jegyzőkönyve nem nyilvános, azonban a zárt ülésen hozott döntés igen.

d) *a testületi szerv szavazásának adatai*;
Az Mötv. alapján az ülésről készült jegyzőkönyv kötelező tartalmi elemei (a döntéshozatalban résztvevők száma, a döntésből kizárt önkormányzati képviselő neve és a kizárás indoka, valamint a szavazás számszerű eredménye) is nyilvános adatnak minősülnek.

Anonimizálás

A testületi szerv ülésének nyilvánossága, vagy zártsága meghatározza az előterjesztések, az ott született döntések és a jegyzőkönyv nyilvánosságát is. Ha a képviselő-testületi nyilvános ülésen hallgatóként történő részvétel alkalmával az ott elhangzottakat és a képviselők által leadott szavazatokat bárki megismerheti, azokról feljegyzéseket, illetve felvételeket készíthet és azokat később szabadon terjesztheti, akkor ugyanígy bárkinek joga van arra, hogy az elhangzottakat rögzítő magnó- (esetleg videó-) felvételek tartalmát megismerhesse.

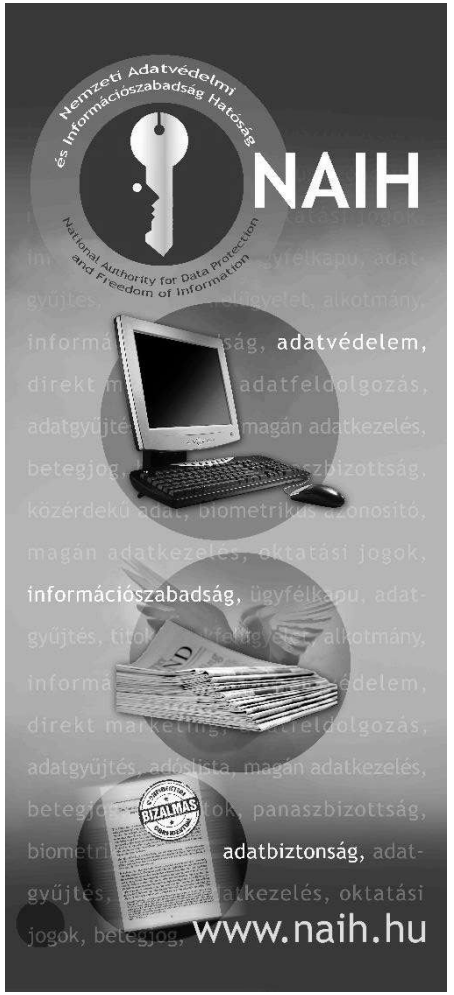
Fontos hangsúlyozni azonban, hogy önmagában az a körülmény, hogy valamely védett, illetve védendő adat a nyilvános ülésen elhangzik, még nem eredményezi azt, hogy az adat e körülményből fakadóan közérdekből nyilvánossá válna. Az adatok védelmének kötelezettsége a nyilvánosság ellenére, illetve emellett is megmarad.

A Hatóság minden esetben hangsúlyozza a magánszféra, a magántitok és a személyiségi jogok védelmének figyelembe vételét és maradéktalan biztosítását a nyilvános üléseken, illetve azok előkészítése és jegyzőkönyvezése során egyaránt.

Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

NAIH
Cím: 1125 Budapest, Szilágyi Erzsébet fasor 22/c
Levelezési cím: 1530 Budapest, Pf.: 5.
Tel: +36-1-391-1400
Fax: +36-1-391-1410
email: ugyfelszolgalat@naih.hu
web: http://www.naih.hu

TÁJÉKOZTATÓ
az önkormányzati testületek működésének nyilvánosságáról



2019